



ВЗЯТО НА
КОНТРОЛЬ



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
АРЗГИРСКОГО РАЙОНА

Главе Арзгирского муниципального
округа Ставропольского края

Палагуге А.И.

ул. П. Базалеева, д. 1, с. Арзгир, Арзгирский район,
Ставропольский край, Россия, 356570

06.02.2023 № 21-01-2023

*Свои лица ох
дучен по ИМ
Торжественно
10.02.2023
Ковалева Е.В.
в составе рабочей группы
провести проверку в месте
работы этого учреждения
по предмету дела
Васильев В.И. - 8.02.23.
Мисюкова И.И.
09.02.2023
В.И.И.*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения общеобразовательными учреждениями Арзгирского района требований законодательства о противодействии терроризму и профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

По результатам проверки в деятельности отдела образования администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края (далее – Отдел), а также всех общеобразовательных учреждений выявлены нарушения требований Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон № 3-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон № 124-ФЗ), Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Указа Президента РФ от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 733); «ГОСТа 3118-77* (СТ СЭВ 4276-83). Реактивы. Кислота соляная. Технические условия», введенного в действие Постановлением Госстандарта СССР от 22.12.1977 № 2994 (далее – ГОСТ 3118-77), выразившиеся в следующем. предусмотренных в разумный срок но не позднее 01.04.2023 приказом документов в разумный срок с учетом ее нахождения

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28.1 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия

Администрация Арзгирского
муниципального округа
Ставропольского края

899 105-30
02 2023

Прокуратура Арзгирского района Ставропольского
края
№ Прдр-20070005-59-23/20070005

ОТДЕЛ ОБРАЗОВАНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ
АРЗГИРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Входящий №
10 ФЕВ 2023

обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Закон № 120-ФЗ в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В силу ч. 2 ст. 9 Закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят, в том числе общеобразовательные учреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Закона № 3-ФЗ в целях осуществления государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации уполномочивает специально образованные федеральные органы или иные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту, в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах (ч. 2 ст. 7 Закона № 3-ФЗ).

Указом № 733 установлено, что антинаркотическая деятельность – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и негосударственных организаций в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленная на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, на постепенное уменьшение числа больных наркоманией, сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Согласно Концепции государственной антинаркотической политики Российской Федерации, утвержденной 16.10.2009 ФСКН России, профилактика наркомании включает в себя совокупность мер политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурно-просветительского, физкультурно-оздоровительного и иного характера. Организацией и проведением мероприятий по профилактике незаконного наркопотребления и наркомании должны заниматься органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, включая подведомственные им структуры и учреждения, органы местного самоуправления муниципальных образований в субъектах Российской Федерации и муниципальные учреждения, организации и учреждения иных форм собственности, общественные организации и религиозные объединения.

В соответствии с перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (далее – Перечень), соляная кислота входит в Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (далее – список IV).

Пунктом 12 Закона № 3-ФЗ установлено, что при осуществлении деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, внесенных в Список IV, любые операции, при которых изменяется их количество, подлежат регистрации в специальных журналах лицами, на которых эта обязанность возложена руководителем юридического лица или индивидуальным предпринимателем. Указанные журналы хранятся в течение 10 лет после внесения в них последней записи. Порядок ведения и хранения журналов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В силу п. 5.2 ГОСТ 3118-77 гарантийный срок хранения соляной кислоты составляет один год со дня изготовления, по истечении которого препарат может представлять опасность для жизни, здоровья потребителя, причинят вред имуществу или окружающей среде.

Вместе с тем, проверкой установлено, что срок хранения имеющихся в образовательных учреждениях соляных кислот истек, что не обеспечивает организацию безопасных условий обучения несовершеннолетних.

Кроме этого, установлено, что во всех 11-ти общеобразовательных учреждениях предусмотренный постановлением Правительства РФ от 28.10.2021 № 1846 специальный журнал регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров, наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I и IV Перечня, отсутствует.

Одновременно с этим, в соответствии с пунктами 1, 7 статьи 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризма в Российской Федерации основывается, в том числе, на принципе обеспечения защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритете мер предупреждения терроризма.

Пунктами 4 и 6 статьи 3 Закона № 35-ФЗ установлено, что противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного

самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В силу части 2 статьи 4 Закона № 124-ФЗ государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на поддержке семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни в обществе.

Пунктами 2 и 15 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации

Кроме того, согласно подпункту 7.1 пункта 1 статьи 16 закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального округа отнесено участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального округа.

Вместе с тем, согласно п. 2а.1 ГОСТа 3118-77 соляная кислота относится к веществам III-го класса опасности, оказывает прижигающее действие на слизистые оболочки и кожу, сильно раздражает дыхательные пути, а также может применяться при производстве взрывчатых веществ.

Таким образом, администрацией Арзгирского муниципального округа, а также образовательными учреждениями района не обеспечивается в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области противодействия терроризму, что может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, нарушает их права и законные интересы

Указанные нарушения законодательства свидетельствуют, о ненадлежащем обеспечении образовательными учреждениями охраны жизни и здоровья обучающихся во время образовательного процесса, что стало возможным ввиду отсутствия должного контроля за их деятельностью со стороны Отдела, поскольку меры упреждающего характера по профилактике и предупреждению фактов хранения прекурсоров, срок хранения которых истек, не принимались.

Невыполнение образовательными организациями вышеуказанных требований законодательства не способствуют принятию превентивных мер и создают предпосылки к получению бесконтрольного доступа, в том числе, несовершеннолетних обучающихся к прекурсорам, распространению наркомании, а также нарушают цели и задачи профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Причинами и условиями допущенных нарушений законодательства является ненадлежащее исполнение ответственными должностными лицами общеобразовательных учреждений и отдела образования администрации Арзгирского муниципального округа своих должностных обязанностей, а также отсутствие должного контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководства органа местного самоуправления.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работника прокуратуры района, принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства.
3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно сообщите в прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру района в письменном виде с приложением копий подтверждающих документов, в том числе о применении мер дисциплинарного воздействия.

Прокурор района
советник юстиции

Е.Ф. Черныш

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00D89E0EABEA23531148A3A2B0185AFE82
Владелец Черныш Евгений Федорович
Действителен с 20.01.2023 по 14.04.2024